



JEFATURA DE BOMBEROS

RESOLUCIÓN DE REFORMA AL PAC RESOLUCIÓN NRO. 014-JB-CBL-2021

Dr. Pablo Arturo Falconi Ayora.
JEFE DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA E.
CONSIDERANDO:

QUE La Constitución de la República en su Art. 1 manda.- *“El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada”*; por lo tanto las compras gubernamentales que realicen las entidades que integran el sector público deben estar constitucionalizadas; en tal virtud el Art. 288 Ibídem expresamente determina que: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*.

QUE La Constitución de la Republica en su Art 76 numeral 7 literal I manda.- En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: I) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados; El Ab. Nicolás Salas Parra Profesor de Derecho Penal, Universidad Internacional SEK define: *“La motivación es justificación, exposición de las razones que el órgano judicial o de poder público ha dado para mostrar que su decisión es correcta o aceptable, y constituye así, una exigencia del Estado de Derecho, en cuanto modelo de Estado enemigo de la arbitrariedad del poder. En todo caso, es de referirse a que el término motivar, referido a las decisiones, para algunos autores es ambiguo. Así, Atienza dice que puede significar explicar o mostrar las causas –los motivos- de la decisión (contexto de descubrimiento); o, también, aportar razones que permitan considerar una decisión como correcta o aceptable (contexto de justificación), intercambio cordial de pensamientos acerca de la motivación mantenida con Perfecto Andrés Ibáñez, en los que no nos vamos a detener en este ensayo.”* *“La importancia de la motivación se ve reforzada en un Estado que se quiera llamar a sí mismo como Constitucional de Derechos y Justicia social y democrático, pues la democracia se basa en la participación del pueblo, en la adopción de decisiones colectivas, y es un error pensar que la decisión judicial tiene únicamente una dimensión privada, que interesa sólo a las partes directamente afectadas por ella. El control externo del poder del Juez o funcionario que tiene a su cargo algún poder público, se realiza plenamente allí donde su actuación sea pública y no encubierta; por ello la motivación, en cuanto expresión de las razones del juez o funcionario, facilita este necesario control, lo cual es concordante con la SENTENCIA N.o 064-14-SEP-CC CASO N.o 0831-12-EP de fecha 09 de abril del 2014 misma que en su parte pertinente menciona: “La norma constitucional claramente establece que en toda resolución deben enunciarse los principios y normas jurídicas en que se fundamenta la decisión, y explicar la pertinencia de su aplicación a*



JEFATURA DE BOMBEROS

los antecedentes de hecho, de tal manera que las resoluciones no se limiten únicamente a la invocación abstracta de normas, sino también que dichas normas sean concordantes con los antecedentes y coherentes con lo que se resuelve, presentando las razones que permitan establecer con claridad una inferencia lógica entre los antecedentes fácticos y la norma jurídica aplicada." "Respecto a la motivación, la Corte Constitucional, en sentencia N. 0 020-13-SEPCC, manifestó que "La motivación implica la explicación ordenada de las razones que llevan a la autoridad -en este caso, la autoridad judicial-, para adoptar determinada decisión. La motivación es la mayor garantía de la juridicidad de la actuación pública en un Estado Constitucional de Derechos como el ecuatoriano." "Asimismo, en sentencia N. 0 092-13-SEP CC, dentro del caso N.o 538-11-EP, esta Corte estableció los elementos que deben contener las sentencias para que las mismas se encuentren debidamente motivadas, en el siguiente sentido "[...] la exposición por parte de la autoridad judicial con respecto a la decisión adoptada debe hacérsela de forma: i. Razonable, es decir sea fundada en los principios constitucionales; ii. Lógica, lo cual implica una coherencia entre las premisas y la conclusión y, iii. Comprensible, es decir que el fallo goce de claridad en el lenguaje".

QUE La Constitución de la República en su Art. 226 claramente determina: "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución".

QUE Mediante publicación realizada en el Registro Oficial Suplemento Nro. 395, con fecha 4 de agosto de 2008, la Asamblea Nacional Constituyente expidió la nueva Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en el que se obliga en el Ad. 1 a todas la Instituciones constantes en el Art. 225 de la Constitución de la República del Ecuador deberán regularse para la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría, a lo preceptuado en dicha Ley Orgánica;

QUE Mediante Decreto Ejecutivo No. 1700, debidamente publicado en el Suplemento del registro Oficial No. 588, del 12 de mayo del 2009, se expidió el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; que determina la manera como las instituciones que integran el sector publico ecuatoriano deben realizar sus contrataciones acordes a la nueva Constitución de la República y a la ley de la materia;

QUE Mediante ordenanza Nro. 06-2011 "Ordenanza de Institucionalidad del Cuerpo de Bomberos de Loja"; esta institución se convierte en una de derecho público, adscrita al GADM LOJA, con autonomía administrativa, financiera, presupuestaria y operativa.

QUE Mediante acción de personal número 2021052366 de fecha 20 de mayo del 2021 suscrita por el Ing. Jorge Arturo Bailón Abad Alcalde del Cantón Loja resuelve "Encargar como Jefe del Cuerpo de Bomberos y representante legal al señor Dr. Pablo Arturo Falconi Ayora, a partir de la presente fecha hasta que culmine el proceso de selección de terna para designar al Jefe del Cuerpo de Bomberos de Loja";



JEFATURA DE BOMBEROS

QUE La Ley de Defensa Contra Incendios en su Art. 51 manifiesta.- Los contratos que celebren los Cuerpos de Bomberos se sujetarán a la Ley de Contratación Pública;

QUE El Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público expone en su Art. 4.- Régimen Jurídico.- Las disposiciones de este Código y sus reglamentos constituyen el régimen jurídico especial de las entidades de seguridad antes descritas. En todos los aspectos no previstos en dicho régimen se aplicará supletoriamente la ley que regula el servicio público;

QUE El Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público en su Art. 274 menciona.- Naturaleza.- Los Cuerpos de Bomberos son entidades de derecho público adscritas a los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos, que prestan el servicio de prevención, protección, socorro y extinción de incendios, así como de apoyo en otros eventos adversos de origen natural o antrópico. Asimismo efectúan acciones de salvamento con el propósito de precautelar la seguridad de la ciudadanía en su respectiva circunscripción territorial. Contarán con patrimonio y fondos propios, personalidad jurídica, autonomía administrativa, financiera, presupuestaria y operativa. Los recursos que les sean asignados por Ley se transferirán directamente a las cuentas de los Cuerpos de Bomberos;

QUE La Sentencia de la Corte Constitucional 012-18-SIN-CC de fecha 27 de junio del 2018 claramente menciona: *“Como vemos la referida disposición en sí, no resulta contraria al texto constitucional, más bien pretende asegurar la vigencia de los principios de supremacía constitucional y de jerarquía normativa, contenidos en nuestra constitución. Desde esta perspectiva, haciendo eco de los criterios expuestos durante el análisis desarrollado en la presente decisión, es importante reiterar que la normativa contenida en los artículos 140 del COOTAD y 274 del COESCOP, si bien determinan la adscripción de los cuerpos de bomberos a los Gobiernos Autónomos descentralizados; aquello no implica, bajo ninguna circunstancia, **que los cuerpos de bomberos deban perder su autonomía administrativa, financiera, presupuestaria y operativa, que contiene su estructura y funcionamiento acorde a su identidad institucional.** Entonces, cabe insistir en que la adscripción contemplada en la normativa invocada en el párrafo anterior, debe ser entendida como un mecanismo estratégico por medio del cual dichas instituciones se articulan o coordinan entre sí, para gestionar y prestar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios, de manera eficiente, apoyándose mutuamente a fin de brindar a la colectividad un servicio oportuno y de calidad.*

En definitiva la autonomía, presupuestaria, financiera y operativa de la que gozan los cuerpos de bomberos se refiere al ejercicio de todas aquellas potestades y funciones inherentes a su propia organización, sin injerencias o intervenciones por parte de otras autoridades públicas; así como la facultad de manejo, administración y disposición de los recursos previamente asignados, de conformidad con las disposiciones constitucionales pertinentes y la ley que regula la materia. En aquel sentido, es importante recordar que el Pleno del Organismo en varios de sus fallos ha sido enfático en precisar que si bien los GAD poseen la facultad de dictar normas regionales en busca de desarrollo de su circunscripción territorial, estas deben enmarcarse dentro de lo permitido por la Constitución, sujetándose al principio establecido en el artículo 226 Ibídem, que manifiesta que las instituciones del Estado, sus organismos,



JEFATURA DE BOMBEROS

dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal **ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución** y la ley, razón por la cual no pueden extralimitar sus atribuciones en el desarrollo de sus funciones, por lo que se llegó a establecer que aun cuando se propenda al desarrollo regional por cualquier medio, el ejercicio de dichas atribuciones debe respetar los límites impuestos por la Constitución;

QUE La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en su Art. 22 prescribe: "Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado.

El Plan será publicado obligatoriamente en la página Web de la Entidad Contratante dentro de los quince (15) días del mes de enero de cada año e interoperará con el portal COMPRASPUBLICAS. De existir reformas al Plan Anual de Contratación, éstas serán publicadas siguiendo los mismos mecanismos previstos en este inciso.

El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el Reglamento de la presente Ley";

QUE El Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en su Art. 25 establece "Hasta el 15 de Enero de cada año, la máxima autoridad de cada entidad contratante o su delegado, aprobara y publicara el Plan Anual de Contratación (PAC), el mismo que contendrá las obras, bienes o servicios incluidos los de consultoria que se contratarán durante este año, en función de sus respectivas metas institucionales de conformidad a lo dispuesto en el Art. 22 de la Ley.

El Plan Anual de Contratación podrá ser reformado por la máxima autoridad o su delegado, mediante resolución debidamente motivada, la misma que junto con el plan reformado serán publicados en el portal www.compraspublicas.gov.ec. Salvo las contrataciones de infima cuantía o aquellas que respondan a situaciones de emergencia, todas las demás deberán estar incluidas en el PAC inicial o reformado";

QUE El Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en su Art 26.- Contenido del PAC.- *Establece la información que debe contener el Plan Anual de Contrataciones;*

QUE, Mediante Solicitud de Compra de Bienes y Prestación de Servicios numero CE-CSI-CBL-002-2021 de fecha 15 de abril 2021 suscrito por la Ing. Gabriela Alarcón Díaz Coordinadora de Servicios Institucionales E, en donde solicita a la máxima autoridad se autorice la adquisición de los siguientes bienes "**ADQUISICIÓN DE MATERIALES DE OFICINA PARA LAS DIFERENTES AREAS Y ESTACIONES DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA**", lo cual es autorizado por el Lcdo. Byron Fabián Calvachi Fernández Jefe del Cuerpo de Bomberos de Loja E, en ese entonces;



JEFATURA DE BOMBEROS

QUE, Mediante memorando número 017-CBL-CSI-2021-M de fecha 15 de abril 2021 suscrito por la Ing. Gabriela Alarcón Díaz Coordinadora de Servicios Institucionales E, en donde solicita a la máxima autoridad se autorice el inicio del proceso denominado **“ADQUISICIÓN DE MATERIALES DE OFICINA PARA LAS DIFERENTES AREAS Y ESTACIONES DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA”**, lo cual es autorizado por el Lcdo. Byron Fabián Calvachi Fernández Jefe del Cuerpo de Bomberos de Loja E, en ese entonces;

QUE, Mediante memorando número 0054-CBL-CSI-2021-M de fecha 11 de mayo 2021 suscrito por la Ing. Gabriela Alarcón Díaz Coordinadora de Servicios Institucionales E, en donde solicita al departamento financiero certificación presupuestaria para la **“ADQUISICIÓN DE MATERIALES DE OFICINA PARA LAS DIFERENTES AREAS Y ESTACIONES DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA”**;

QUE, De conformidad con el artículo 24 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y el artículo 27 de su Reglamento General, el servidor Juan Humberto Sarango Jefe Financiero certificó para la **“ADQUISICIÓN DE MATERIALES DE OFICINA PARA LAS DIFERENTES AREAS Y ESTACIONES DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA”**, con cargo a los fondos provenientes de la partida presupuestaria **No. 7.3.08.04** denominada **“Materiales de Oficina”** de acuerdo con la certificación No. 209 del 21 de mayo del 2021, por el valor de **USD \$6.864,55 (SEIS MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y CUATRO CON 55/100 DOLARES DE LOS SESTADOS UNIDOS DE AMERICA)** más IVA;

QUE, Mediante memorando número 055-CBL-CSI-2021-M de fecha 11 de mayo del 2021 suscrito por Ing. Gabriela Alarcón Díaz Coordinadora de Servicios Institucionales E, en donde solicita al solicitante al Departamento de Planificación se certifique si el proceso denominado **“ADQUISICIÓN DE MATERIALES DE OFICINA PARA LAS DIFERENTES AREAS Y ESTACIONES DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA”**, consta en el POA 2021 (Plan Operativo Anual),

QUE, Mediante memorando número CBML-UP-2021-0057-M de fecha 11 de mayo del 2021 emitido por el servidor/a María de los Ángeles Mora Técnico de Planificación del Cuerpo de Bomberos de Loja, menciona lo siguiente: *“Que luego de revisar el Plan Operativo Anual 2021, se determina que la adquisición detallada, consta en el POA 2021 según el siguiente detalle: “ADQUISICIÓN DE MATERIALES DE OFICINA PARA LAS DIFERENTES AREAS Y ESTACIONES DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA”* Producto Materiales de Oficina, C2;

QUE, Mediante memorando número 0057-CBL-CSI -2021-M Loja de fecha 21 de mayo 2021 suscrito por la Ing. Gabriela Alarcón Díaz Coordinadora de Servicios Institucionales E en donde solicita al Departamento de Adquisiciones se certifique si el proceso denominado **“ADQUISICIÓN DE MATERIALES DE OFICINA PARA LAS DIFERENTES AREAS Y ESTACIONES DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA”**, se encuentra contemplado dentro del Plan Anual de Contrataciones 2021 Institucional;

QUE Mediante memorando número 0117-CBL-AD-2021 de fecha 21 de mayo del 2021 suscrito por el servidor/a Mgs. María Iralda Sarango Jungal Analista de Adquisiciones del Cuerpo de Bomberos de Loja certifica que el proceso de contratación denominado



JEFATURA DE BOMBEROS

“**ADQUISICIÓN DE MATERIALES DE OFICINA PARA LAS DIFERENTES AREAS Y ESTACIONES DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA**”, Si constan en el ítem 43 del PAC institucional 2021, pero con presupuesto de \$ 17,600,00; y en el estudio de mercado para determinación presupuesto referencial y certificación presupuestaria el presupuesto referencial es de \$ 6.864,55; por lo que de acuerdo al Art. 25 del RGLOSNC, se sugiere solicitar la reforma del Plan Anual de Contratación, a la máxima autoridad;

QUE Mediante memorando número 0067-CBL-CSI-2021 de fecha 21 de mayo del 2021 emitido por la Ing. Gabriela Alarcón Díaz Coordinadora de Servicios Institucionales del Cuerpo de Bomberos de Loja E solicita se realice la Reforma al Plan Anual de Contratación correspondiente al año 2021, para el proceso denominado “**ADQUISICIÓN DE MATERIALES DE OFICINA PARA LAS DIFERENTES AREAS Y ESTACIONES DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA**”, de acuerdo al detalle que consta en el mismo Partida Presupuestaria 7.3.08.04, Código CPC 321290418, Tipo de Compra Bien, Tipo de Régimen Común, Tipo de Producto Normalizado, Procedimiento Catalogo Electrónico, Costo Total sin IVA \$ 6.864,55 Cuatrimestre C2, lo cual es autorizado por el Dr. Pablo Arturo Falconi Ayora Jefe del Cuerpo de Bomberos de Loja E;

QUE Mediante memorando número CBL-JB-2021-00282-O de fecha 14 de junio del 2021 emitido por el Dr. Pablo Arturo Falconi Ayora Jefe del Cuerpo de Bomberos de Loja E, en donde solicita al departamento jurídico lo siguiente: “*En referencia a Memorando Nro.0067-CBL-CSI-2021, suscrito por la Ing. Gabriela Alarcón, Coord. Ser. Institucionales (E) del CBL, díguese elaborar la Resolución de Reforma al PAC, PARA EL PROCESO DE “ADQUISICIÓN DE MATERIALES DE OFICINA PARA LAS DIFERENTES AREAS Y ESTACIONES DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA”;*

QUE la administración pública debe actuar con celeridad en los casos que lo ameriten o en atención a las circunstancias de cada caso en particular, a fin de satisfacer de forma eficiente y eficaz las necesidades y el interés público en general; a fin de garantizar el servicio público de salvamento rescate de personas y bienes de conformidad a la Ley de Defensa Contra Incendios y su Reglamento.

EN USO DE LAS ATRIBUCIONES CONFERIDAS POR LA CONSTITUCION DE LA REPUBLICA, ART. 22 DE LA LEY ORGANICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRACION PUBLICA Y ART. 25 DEL REGLAMENTO GENERAL IBIDEM.

RESUELVE:

Art. 1.- AUTORIZAR la reforma del Plan Anual de Contrataciones del Cuerpo de Bomberos de Loja correspondiente al ejercicio fiscal 2021, en los ítems y grupos de gastos constantes en el informe adjunto, de conformidad con el inciso segundo del Art. 25 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, de acuerdo al siguiente detalle:

PARTIDA PRESUPUESTARIA	7.3.08.04
CPC	321290418
TIPO DE COMPRA	BIEN
TIPO DE REGIMEN	COMUN



CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA

JEFATURA DE BOMBEROS

CBL
Aseguración y Disciplina

TIPO DE PRODUCTO	NORMALIZADO
CATALOGO ELECTRONICO	SI
PROCEDIMIENTO	CATALOGO ELECTRONICO
DESCRIPCION	"ADQUISICIÓN DE MATERIALES DE OFICINA PARA LAS DIFERENTES AREAS Y ESTACIONES DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA "
CANTIDAD	1
UNIDAD DE MEDIDA	1
COSTO UNITARIO SIN IVA	\$6.864,55
VALOR TOTAL SIN IVA	\$6.864,55
PERIODO	C2

Art. 2.- Disponer al Responsable de Compras Públicas del Cuerpo de Bomberos de Loja para que a través del administrador del portal publique en la página web www.compraspublicas.gob.ec la reforma al PAC como lo obliga el Art. 25 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Es dada y firmada en el despacho del Jefe del Cuerpo de Bomberos de Loja E, a los diez y ocho días del mes de junio del dos mil veinte y uno.

DR. PABLO ARTURO FALCONI AYORA.
JEFE DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA E.

	NOMBRE	AREA	CARGO	SUMILLA
ELABORADO POR:	Ab. Stalin Javier Ortega Quinde	Asesoría Jurídica	Asesor Jurídico	