



RESOLUCIÓN DE REFORMA AL PAC
RESOLUCIÓN NRO. 035-DA-CBL-2020

Dr. Fredi Patricio Zhapa Amay
DIRECTOR ADMINISTRATIVO DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA
CONSIDERANDO:

QUE La Constitución de la República en su Art. 1 manda.- *"El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada"*; por lo tanto las compras gubernamentales que realicen las entidades que integran el sector público deben estar constitucionalizadas; en tal virtud el Art. 288 Ibídem expresamente determina que: *"Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas"*.

QUE La Constitución de la Republica en su Art 76 numeral 7 literal I manda.- En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: 1) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados; El Ab. Nicolás Salas Parra Profesor de Derecho Penal, Universidad Internacional SEK define: *"La motivación es justificación, exposición de las razones que el órgano judicial o de poder público ha dado para mostrar que su decisión es correcta o aceptable, y constituye así, una exigencia del Estado de Derecho, en cuanto modelo de Estado enemigo de la arbitrariedad del poder. En todo caso, es de referirse a que el término motivar, referido a las decisiones, para algunos autores es ambiguo. Así, Atienza dice que puede significar explicar o mostrar las causas –los motivos- de la decisión (contexto de descubrimiento); o, también, aportar razones que permitan considerar una decisión como correcta o aceptable (contexto de justificación), intercambio cordial de pensamientos acerca de la motivación mantenida con Perfecto Andrés Ibáñez, en los que no nos vamos a detener en este ensayo."* *"La importancia de la motivación se ve reforzada en un Estado que se quiera llamar a sí mismo como Constitucional de Derechos y Justicia social y democrático, pues la democracia se basa en la participación del pueblo, en la adopción de decisiones colectivas, y es un error pensar que la decisión judicial tiene únicamente una dimensión privada, que interesa sólo a las partes directamente afectadas por ella. El control externo del poder del Juez o funcionario que tiene a su cargo algún poder público, se realiza plenamente allí donde su actuación sea pública y no encubierta; por ello la motivación, en cuanto expresión de las razones del juez o funcionario, facilita este necesario control, lo cual es concordante con la SENTENCIA N.º 064-14-SEP-CC CASO N.º 0831-12-EP de fecha 09 de abril del 2014 misma que en su parte pertinente menciona: "La norma constitucional claramente establece que en toda resolución deben enunciarse los*



principios y normas jurídicas en que se fundamenta la decisión, y explicar la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho, de tal manera que las resoluciones no se limiten únicamente a la invocación abstracta de normas, sino también que dichas normas sean concordantes con los antecedentes y coherentes con lo que se resuelve, presentando las razones que permitan establecer con claridad una inferencia lógica entre los antecedentes fácticos y la norma jurídica aplicada." "Respecto a la motivación, la Corte Constitucional, en sentencia N. 0 020-13-SEPCC, manifestó que "La motivación implica la explicación ordenada de las razones que llevan a la autoridad -en este caso, la autoridad judicial-, para adoptar determinada decisión. La motivación es la mayor garantía de la juridicidad de la actuación pública en un Estado Constitucional de Derechos como el ecuatoriano." "Asimismo, en sentencia N. 0 092-13-SEP CC, dentro del caso N.o 538-11-EP, esta Corte estableció los elementos que deben contener las sentencias para que las mismas se encuentren debidamente motivadas, en el siguiente sentido "[...] la exposición por parte de la autoridad judicial con respecto a la decisión adoptada debe hacérsela de forma: i. Razonable, es decir sea fundada en los principios constitucionales; ii. Lógica, lo cual implica una coherencia entre las premisas y la conclusión y, iii. Comprensible, es decir que el fallo goce de claridad en el lenguaje".

QUE La Constitución de la República en su Art. 226 claramente determina: "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución".

QUE Mediante publicación realizada en el Registro Oficial Suplemento Nro. 395, con fecha 4 de agosto de 2008, la Asamblea Nacional Constituyente expidió la nueva Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en el que se obliga en el Ad. 1 a todas la Instituciones constantes en el Art. 225 de la Constitución de la República del Ecuador deberán regularse para la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría, a lo preceptuado en dicha Ley Orgánica;

QUE La Constitución de la Republica en su Art. 226 *Ibidem* claramente determina: "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";

QUE *Mediante publicación realizada en el Registro Oficial Suplemento Nro. 395, con fecha 4 de agosto de 2008, la Asamblea Nacional Constituyente expidió la nueva Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en el que se obliga en el Art. 1 a todas la Instituciones constantes en el Art. 225 de la Constitución de la República del Ecuador deberán regularse para la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría, a lo preceptuado en dicha Ley Orgánica;*



QUE Mediante Decreto Ejecutivo No. 1700, debidamente publicado en el Suplemento del registro Oficial No. 588, del 12 de mayo del 2009, se expidió el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; que determina la manera como las instituciones que integran el sector público ecuatoriano deben realizar sus contrataciones acordes a la nueva Constitución de la República y a la ley de la materia;

QUE Mediante ordenanza Nro. 06-2011 "Ordenanza de Institucionalidad del Cuerpo de Bomberos de Loja"; esta institución se convierte en una de derecho público, adscrita al GADM LOJA, con autonomía administrativa, financiera, presupuestaria y operativa.

QUE El Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público expone en su Art. 4.- Régimen Jurídico.- Las disposiciones de este Código y sus reglamentos constituyen el régimen jurídico especial de las entidades de seguridad antes descritas. En todos los aspectos no previstos en dicho régimen se aplicará supletoriamente la ley que regula el servicio público;

QUE El Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público en su Art. 274 menciona.- Naturaleza.- Los Cuerpos de Bomberos son entidades de derecho público adscritas a los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos, que prestan el servicio de prevención, protección, socorro y extinción de incendios, así como de apoyo en otros eventos adversos de origen natural o antrópico. Asimismo efectúan acciones de salvamento con el propósito de precautelar la seguridad de la ciudadanía en su respectiva circunscripción territorial. Contarán con patrimonio y fondos propios, personalidad jurídica, autonomía administrativa, financiera, presupuestaria y operativa. Los recursos que les sean asignados por Ley se transferirán directamente a las cuentas de los Cuerpos de Bomberos;

QUE La Sentencia de la Corte Constitucional 012-18-SIN-CC de fecha 27 de junio del 2018 claramente menciona: *"Como vemos la referida disposición en sí, no resulta contraria al texto constitucional, más bien pretende asegurar la vigencia de los principios de supremacía constitucional y de jerarquía normativa, contenidos en nuestra constitución. Desde esta perspectiva, haciendo eco de los criterios expuestos durante el análisis desarrollado en la presente decisión, es importante reiterar que la normativa contenida en los artículos 140 del COOTAD y 274 del COESCOP, si bien determinan la adscripción de los cuerpos de bomberos a los Gobiernos Autónomos descentralizados; aquello no implica, bajo ninguna circunstancia, que los cuerpos de bomberos deban perder su autonomía administrativa, financiera, presupuestaria y operativa, que contiene su estructura y funcionamiento acorde a su identidad institucional. Entonces, cabe insistir en que la adscripción contemplada en la normativa invocada en el párrafo anterior, debe ser entendida como un mecanismo estratégico por medio del cual dichas instituciones se articulan o coordinan entre sí, para gestionar y prestar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios, de manera eficiente, apoyándose mutuamente a fin de brindar a la colectividad un servicio oportuno y de calidad.*



*En definitiva la autonomía, presupuestaria, financiera y operativa de la que gozan los cuerpos de bomberos se refiere al ejercicio de todas aquellas potestades y funciones inherentes a su propia organización, sin injerencias o intervenciones por parte de otras autoridades públicas; así como la facultad de manejo, administración y disposición de los recursos previamente asignados, de conformidad con las disposiciones constitucionales pertinentes y la ley que regula la materia. En aquel sentido, es importante recordar que el Pleno del Organismo en varios de sus fallos ha sido enfático en precisar que si bien los GAD poseen la facultad de dictar normas regionales en busca de desarrollo de su circunscripción territorial, estas deben enmarcarse dentro de lo permitido por la Constitución, sujetándose al principio establecido en el artículo 226 *Ibidem*, que manifiesta que las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal **ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución** y la ley, razón por la cual no pueden extralimitar sus atribuciones en el desarrollo de sus funciones, por lo que se llegó a establecer que aun cuando se propenda al desarrollo regional por cualquier medio, el ejercicio de dichas atribuciones debe respetar los límites impuestos por la Constitución;*

QUE La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en su Art. 22 prescribe: "Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado.

El Plan será publicado obligatoriamente en la página Web de la Entidad Contratante dentro de los quince (15) días del mes de enero de cada año e interoperará con el portal COMPRASPUBLICAS. De existir reformas al Plan Anual de Contratación, éstas serán publicadas siguiendo los mismos mecanismos previstos en este inciso.

El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el Reglamento de la presente Ley";

QUE El Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en su Art. 25 establece "Hasta el 15 de Enero de cada año, la máxima autoridad de cada entidad contratante o su delegado, aprobará y publicará el Plan Anual de Contratación (PAC), el mismo que contendrá las obras, bienes o servicios incluidos los de consultoría que se contratarán durante este año, en función de sus respectivas metas institucionales de conformidad a lo dispuesto en el Art. 22 de la Ley.

El Plan Anual de Contratación podrá ser reformado por la máxima autoridad o su delegado, mediante resolución debidamente motivada, la misma que junto con el plan reformado serán publicados en el portal www.compraspublicas.gov.ec. Salvo las contrataciones de ínfima cuantía o aquellas que respondan a situaciones de emergencia, todas las demás deberán estar incluidas en el PAC inicial o reformado";



QUE El Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en su Art 26.- Contenido del PAC.- *Establece la información que debe contener el Plan Anual de Contrataciones;*

QUE, Mediante memorando número CBL-207-PS-MCV-2020 de fecha 20 de agosto del 2020 emitido por el servidor Pablo Soto Briceño Analista de Mantenimiento Vehicular del Cuerpo de Bomberos de Loja, en donde solicita se certifique si el proceso denominado **“CONTRATACION DEL SERVICIO ESPECIALIZADO DE MECANICA PARA EL MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE VEHICULOS AUTOBOMBAS, ABASTECEDORES, VEHICULOS 4x4 Y BOMBAS DE SUCCION, INCLUYENDO REPUESTOS Y MANO DE OBRA”**, consta en el PAC (Plan Anual de Contratación 2020);

QUE, Mediante memorando número CBL-208-PS-MCV-2020 de fecha 20 de agosto del 2020 emitido por el servidor Pablo Soto Briceño Analista de Mantenimiento Vehicular del Cuerpo de Bomberos de Loja, solicita se certifique si el proceso denominado **“CONTRATACION DEL SERVICIO ESPECIALIZADO DE MECANICA PARA EL MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE VEHICULOS AUTOBOMBAS, ABASTECEDORES, VEHICULOS 4x4 Y BOMBAS DE SUCCION, INCLUYENDO REPUESTOS Y MANO DE OBRA”** consta en el POA 2020 (Plan Operativo Anual),

QUE, Mediante memorando número CBL-AP-CP-2020-021-M de fecha 20 de agosto del 2020 emitido por el servidor/a María de los Ángeles Mora Técnico de Planificación del Cuerpo de Bomberos de Loja, menciona lo siguiente: *“Que luego de revisar el Plan Operativo Anual 2020, se determina que la adquisición detallada, consta en el POA 2020 según el siguiente detalle: “CONTRATACION DEL SERVICIO ESPECIALIZADO DE MECANICA PARA EL MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE VEHICULOS AUTOBOMBAS, ABASTECEDORES, VEHICULOS 4x4 Y BOMBAS DE SUCCION, INCLUYENDO REPUESTOS Y MANO DE OBRA”;*

QUE Mediante memorando número 159-CBL-AD-2020 de fecha 22 de agosto del 2020 emitido por el servidor/a María Iralda Sarango Jungal Analista de Adquisiciones del Cuerpo de Bomberos de Loja certifica que el proceso de contratación denominado **“CONTRATACION DEL SERVICIO ESPECIALIZADO DE MECANICA PARA EL MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE VEHICULOS AUTOBOMBAS, ABASTECEDORES, VEHICULOS 4x4 Y BOMBAS DE SUCCION, INCLUYENDO REPUESTOS Y MANO DE OBRA”**, SI consta en el ítem 87 del PAC institucional 2020; pero en diferente cuatrimestre y/o periodo de contratación; por lo que de acuerdo al Art. 25 del RGLOSNC, se sugiere solicitar la reforma del Plan Anual de Contratación, a la máxima autoridad;

QUE Mediante memorando número CBL-209-PS-MCV-2020 de fecha 24 de agosto del 2020 emitido por el servidor Pablo Soto Briceño Analista de Mantenimiento Vehicular del Cuerpo de Bomberos de Loja, solicita a usted muy comedidamente la autorización de la Reforma al Plan Anual de Contratación correspondiente al año 2020, para el proceso denominado **“CONTRATACION DEL SERVICIO**



ESPECIALIZADO DE MECANICA PARA EL MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE VEHICULOS AUTOBOMBAS, ABASTECEDORES, VEHICULOS 4x4 Y BOMBAS DE SUCCION, INCLUYENDO REPUESTOS Y MANO DE OBRA", de acuerdo al detalle que consta en el mismo Partida Presupuestaria 7.3.04.05, Código CPC 871410011, Tipo de Compra Servicio, Tipo de Régimen Común, Tipo de Producto Normalizado, Procedimiento Subasta Inversa, Costo Total sin IVA \$ 62.500,00 Cuatrimestre C3;

QUE Mediante sumilla insertada por la máxima autoridad en el memorando número CBL-209-PS-MCV-2020 de fecha 24 de agosto del 2020 emitido por el servidor Pablo Soto Briceño Analista de Mantenimiento Vehicular del Cuerpo de Bomberos de Loja, en donde solicita muy comedidamente la autorización de la Reforma al Plan Anual de Contratación correspondiente al año 2020, para el proceso denominado **"CONTRATACION DEL SERVICIO ESPECIALIZADO DE MECANICA PARA EL MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE VEHICULOS AUTOBOMBAS, ABASTECEDORES, VEHICULOS 4x4 Y BOMBAS DE SUCCION, INCLUYENDO REPUESTOS Y MANO DE OBRA"**, de acuerdo al detalle que consta en el mismo Partida Presupuestaria 7.3.04.05, Código CPC 871410011, Tipo de Compra Servicio, Tipo de Régimen Común, Tipo de Producto Normalizado, Procedimiento Subasta Inversa, Costo Total sin IVA \$ 62.500,00 Cuatrimestre C3; el Dr. Fredi Patricio Zhapa Amay Director Administrativo del Cuerpo de Bomberos de Loja autoriza la reforma;

QUE la administración pública debe actuar con celeridad en los casos que lo ameriten o en atención a las circunstancias de cada caso en particular, a fin de satisfacer de forma eficiente y eficaz las necesidades y el interés público en general; a fin de garantizar el servicio público de salvamento rescate de personas y bienes de conformidad a la Ley de Defensa Contra Incendios y su Reglamento.

EN USO DE LAS ATRIBUCIONES CONFERIDAS POR LA CONSTITUCION DE LA REPUBLICA, ART. 22 DE LA LEY ORGANICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRACION PUBLICA Y ART. 25 DEL REGLAMENTO GENERAL IBIDEM EL DR. FREDI PATRICIO ZHAPA AMAY.

RESUELVE:

Art. 1.- AUTORIZAR la reforma del Plan Anual de Contrataciones del Cuerpo de Bomberos de Loja correspondiente al ejercicio fiscal 2020, en los ítems y grupos de gastos constantes en el informe adjunto, de conformidad con el inciso segundo del Art. 25 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, de acuerdo al siguiente detalle:

PARTIDA PRESUPUESTARIA	7.3.04.05
CPC	871410011
TIPO DE COMPRA	SERVICIO
TIPO DE REGIMEN	COMUN
FONDOS BID	NO
TIPO DE PRESUPUESTO	PROYECTO DE INVERSION
TIPO DE PRODUCTO	NORMALIZADO
CATALOGO ELECTRONICO	NO
PROCEDIMIENTO	SUBASTA INVERSA



CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA

DIRECCION ADMINISTRATIVA

CBL
Aseguración y Disciplina

DESCRIPCION	"CONTRATACION DEL SERVICIO ESPECIALIZADO DE MECANICA PARA EL MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE VEHICULOS AUTOBOMBAS, ABASTECEDORES, VEHICULOS 4x4 Y BOMBAS DE SUCCION, INCLUYENDO REPUESTOS Y MANO DE OBRA"
CANTIDAD	1
UNIDAD DE MEDIDA	1
COSTO UNITARIO SIN IVA	\$62.500,00
VALOR TOTAL SIN IVA	\$62.500,00
PERIODO	C3

Art. 2.- Disponer al Responsable de Compras Públicas del Cuerpo de Bomberos de Loja para que a través del administrador del portal publique en la página web www.compraspublicas.gob.ec la reforma al PAC como lo obliga el Art. 25 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Es dada y firmada en el despacho del Director Administrativo E del Cuerpo de Bomberos de Loja, a los veinte y siete días del mes de agosto del dos mil veinte.


DR. FREDI PATRICIO ZHAPA AMAY

DIRECTOR ADMINISTRATIVO DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LOJA.

	NOMBRE	AREA	CARGO	SUMILLA
ELABORADO POR:	Ab. Stalin Javier Ortega Quinde	Asesoría Jurídica	Asesor Jurídico	





1875
1876
1877
1878
1879
1880
1881
1882
1883
1884
1885
1886
1887
1888
1889
1890
1891
1892
1893
1894
1895
1896
1897
1898
1899
1900

1901
1902
1903
1904
1905
1906
1907
1908
1909
1910
1911
1912
1913
1914
1915
1916
1917
1918
1919
1920
1921
1922
1923
1924
1925
1926
1927
1928
1929
1930
1931
1932
1933
1934
1935
1936
1937
1938
1939
1940
1941
1942
1943
1944
1945
1946
1947
1948
1949
1950
1951
1952
1953
1954
1955
1956
1957
1958
1959
1960
1961
1962
1963
1964
1965
1966
1967
1968
1969
1970
1971
1972
1973
1974
1975
1976
1977
1978
1979
1980
1981
1982
1983
1984
1985
1986
1987
1988
1989
1990
1991
1992
1993
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000